Администрация Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 сентября 2026 г. № 110-р
г. Нарьян-Мар

Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Ненецкого автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 6, 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно Приложению 1.

2. Утвердить Основные направления долговой политики Ненецкого автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно Приложению 2.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов при разработке местных бюджетов на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор
Ненецкого автономного округа И.А. Гехт

Приложение 1
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 21.09.2026 № 110-р
«Об утверждении основных
направлений бюджетной,
налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа
на 2027 год и на плановый период
2028 и 2029 годов»

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Раздел I
Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», с учетом положений Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05.06.2014, утвержденного законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, а также законов Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» и от 01.07.2026 № 199-оз «О перераспределении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения для осуществления органами государственной власти Ненецкого автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа».

Раздел II
Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом текущей, экономической и геополитической ситуации и нацелены

на решение приоритетных задач социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа являются определение условий и основных подходов к формированию проекта окружного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Ненецкого автономного округа на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации), Стратегией социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года, утвержденной постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 07.11.2019 № 256-сд.

Раздел III
Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Ненецкого автономного округа на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – налоговая политика) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа, на сохранение социальной и финансовой стабильности, на улучшение инвестиционного климата и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов государственной власти Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа (далее – органы местного самоуправления) по изысканию дополнительных источников доходов окружного и местных бюджетов.

Прогнозирование доходов на 2027–2029 годы требует применения предусмотрительного, осторожного подхода в связи с применением международных санкций, макроэкономической ситуацией для нефтедобывающих отраслей и фактором волатильности на мировом рынке нефти. Потребуется проведение регулярного мониторинга доходов в течение года с целью недопущения разбалансировки окружного бюджета.

Главные администраторы доходов окружного бюджета должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, используя механизмы взыскания задолженности по платежам.

Основные направления налоговой политики определены в следующем составе:

стимулирование инвестиционной активности для обеспечения экономического роста Ненецкого автономного округа;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости региональных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа;

применение ранее установленной налоговой ставки для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, – 1 %, а для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, – 5 %;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность, создание благоприятных налоговых условий и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления;

обеспечение эффективного управления неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков и увеличения доходов от их использования.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата будет реализация закона Ненецкого автономного округа от 08.10.2013 № 88-оз «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», согласно которому для резидентов Арктической зоны Российской Федерации установлены налоговые льготы по налогу на прибыль организаций в следующих размерах:

в размере 5 % – в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации;

в размере 10 % – в течение последующих пяти налоговых периодов, начиная с шестого налогового периода.

Кроме того, в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 05.07.2023 № 420-оз «О внесении изменения в статью 4 закона Ненецкого автономного округа «О налоге на имущество организаций» (далее – закон НАО от 05.07.2023 № 420-оз) с 1 января 2024 года организациям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, установлена льгота по налогу на имущество организаций в отношении имущества, созданного при реализации на территории Ненецкого автономного округа инвестиционных проектов в рамках исполнения соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в следующих размерах:

95 % от исчисленной суммы налога в течение первых пяти налоговых периодов начиная с первого числа месяца, в котором недвижимое имущество

принято к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета;

50 % от исчисленной суммы налога в течение последующих пяти налоговых периодов.

Льготой по налогу на имущество организаций могут воспользоваться резиденты Арктической зоны Российской Федерации при выполнении требований к недвижимому имуществу, установленных законом НАО от 05.07.2023 № 420-оз.

Дополнительно законом Ненецкого автономного округа от 26.03.2024 № 28-оз «О применении на территории Ненецкого автономного округа инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (в редакции закона Ненецкого автономного округа от 03.06.2025 № 111-оз) с 1 января 2026 года для организаций и (или) обособленных подразделений организаций, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, при условии осуществления капитальных вложений на территории Ненецкого автономного округа в размере не менее 20 млрд рублей за год, предшествующий году применения инвестиционного налогового вычета, и введения в эксплуатацию недвижимого имущества и (или) увеличения стоимости недвижимого имущества на территории Ненецкого автономного округа на сумму не менее 10 млрд рублей за год, предшествующий году применения инвестиционного налогового вычета, установлен инвестиционный налоговый вычет в размере 90 % суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства или величину изменения первоначальной стоимости основного средства.

Раздел IV
Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики Ненецкого автономного округа на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – бюджетная политика) остается обеспечение сбалансированности окружного бюджета и содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов.

Политика расходования бюджетных средств в Ненецком автономном округе в планируемом периоде должна быть направлена на достижение национальных целей, установленных Указом Президента Российской Федерации.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов исходя из приоретизации с учетом возможностей доходной базы окружного бюджета и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств Ненецкого автономного округа;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, первоочередное финансирование расходных обязательств Ненецкого автономного округа социально значимого характера;

приоритетное финансирование расходов, направленных на реализацию национальных целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

финансовое обеспечение реализации приоритетных для Ненецкого автономного округа задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, государственными программами Ненецкого автономного округа и входящими в их состав региональными проектами;

повышение качества планирования и эффективности реализации государственных программ Ненецкого автономного округа;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств окружного бюджета;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных, в том числе при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Это дает возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

продолжение работы по оптимизации расходов на обслуживание государственного долга Ненецкого автономного округа за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета окружного бюджета, привлечения кредитных ресурсов, как правило, в виде возобновляемых кредитных линий.

Для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на:

финансирование национальных проектов, реализуемых на территории Ненецкого автономного округа;

развитие малого и среднего предпринимательства;

формирование комфортной городской среды, развитие цифровой экономики;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

поддержку общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

создание современных условий для учебного процесса, включая осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций;

организацию мероприятий по отдыху и занятости детей;

обеспечение предоставления установленных федеральными и окружными законами мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом реализации программ развития территорий, инициативных проектов;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

концентрацию ресурсов на объектах с высокой степенью готовности, на объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития Ненецкого автономного округа и муниципальных образований Ненецкого автономного округа (далее – муниципальные образования), объектах, строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета;

поддержку инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики Ненецкого автономного округа.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности органы государственной власти Ненецкого автономного округа должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств Ненецкого автономного округа.

Продолжится работа по привлечению в Ненецкий автономный округ средств федерального бюджета, в том числе в рамках национальных и федеральных проектов. При этом привлечение федеральных средств должно происходить с учетом финансовых возможностей окружного и местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий в части достижения значений показателей результативности использования субсидий, соблюдения графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства, выполнения целевых показателей, установленных для Ненецкого автономного округа в федеральных проектах.

Раздел V
Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в Ненецком автономном округе в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 33-оз «О межбюджетных отношениях в Ненецком автономном округе».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

проведение оценки долговой устойчивости муниципальных образований;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

проведение взвешенной долговой и бюджетной политики муниципальными образованиями;

заключение с муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных

финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями.

Приложение 2
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 21.09.2026 № 110-р
«Об утверждении основных
направлений бюджетной,
налоговой и долговой политики
Ненецкого автономного округа
на 2027 год и на плановый период
2028 и 2029 годов»

Основные направления
долговой политики Ненецкого автономного округа
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Долговая политика Ненецкого автономного округа в предыдущие периоды ориентировалась на поддержание долговой нагрузки на окружной бюджет на уровне, относящем Ненецкий автономный округ к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Ненецкого автономного округа в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика), являются:

влияние геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в окружной бюджет;

финансовое обеспечение расходных обязательств Ненецкого автономного округа, принимаемых с учетом реализации указов Президента Российской Федерации;

финансирование крупных инвестиционных проектов;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика и принимаемые им решения по уровню ключевой ставки;

наличие ограничений по объему государственного долга, в том числе объему рыночных обязательств, и расходов на обслуживание государственного долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенным соглашением с Министерством финансов Российской Федерации;

сохранение позиции Ненецкого автономного округа в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Российской Федерации.

Основными целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Ненецкого автономного округа с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенным соглашением с Министерством финансов Российской Федерации;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении окружного бюджета;

обеспечение исполнения долговых обязательств Ненецкого автономного округа в полном объеме и в установленные сроки;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга Ненецкого автономного округа.

Для достижения поставленных целей долговой политики необходимо обеспечить:

эффективность осуществления государственных заимствований Ненецкого автономного округа;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями окружного бюджета в заемных средствах;

прозрачность процессов управления государственным долгом Ненецкого автономного округа;

оперативное управление долговыми обязательствами Ненецкого автономного округа (корректировка сроков привлечения заимствований, осуществление досрочного погашения долговых обязательств Ненецкого автономного округа, сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения окружного бюджета);

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Ненецкого автономного округа ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенным соглашением с Министерством финансов Российской Федерации;

эффективное управление свободными остатками средств окружного бюджета и государственных учреждений Ненецкого автономного округа;

недопущение принятия новых расходных обязательств Ненецкого автономного округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования.

В планируемом периоде в качестве источника финансирования дефицита окружного бюджета будут использоваться кредиты кредитных организаций. В целях формирования низкорискованной структуры государственного долга Ненецкого автономного округа на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка.

Расходные обязательства Ненецкого автономного округа по обслуживанию государственного долга Ненецкого автономного округа в 2027–2029 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств Ненецкого автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Для обеспечения экономически безопасного объема привлеченных заемных средств и уровня государственного долга Ненецкого автономного округа необходимо:

обеспечить направление высвобождаемых средств в результате списания Российской Федерацией 2/3 задолженности Ненецкого автономного округа по бюджетным кредитам на цели, определенные Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации;

осуществлять привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете окружного бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении окружного бюджета;

привлекать бюджетные кредиты из федерального бюджета в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов;

осуществлять государственные внутренние заимствования Ненецкого автономного округа в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Ненецким автономным округом финансовых ресурсов минимальна.

Реализация долговой политики позволит:

сохранить финансовую устойчивость окружного бюджета;

сохранить репутацию Ненецкого автономного округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства (поддержание высокого кредитного рейтинга).